

发展社会主义民主政治·02

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

I-阅读提示

1. 阅读教材 P62-72“第六课：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”，找到并归纳以下知识内容，并在教材相应位置做好笔记：

- (1) 中国共产党的领导和执政地位是如何确立的。
- (2) 坚持中国共产党领导的重大意义。
- (3) 中国共产党执政的基本方式。
- (4) 中国共产党的性质、指导思想、执政理念和根本宗旨。
- (5) 我国各民主党派的政治性质和地位。
- (6) 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的基本内容。
- (7) 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度这一新型政党制度“新”在哪里。

2. 疑难知识讲解。

(1) 政党

政党是代表一定阶级、阶层或社会集团的利益，为了取得和维持政权或影响政治权力的行使而建立的政治组织。政党组织不是国家政权组织，其意志不具有国家意志性质，但一旦政党执政或参政时，就成为掌握或参与国家政权的政治实体，成为执政参政的重要政治力量。掌握国家政权的政党叫执政党（或“在朝党”），参加国家政权的政党叫参政党。在两党制或多党制政党制度的国家，不掌握国家政权的政党叫反对党（或“在野党”）。

(2) 政党制度

政党制度是指政党执掌、参与国家政权或干预政治的制度。政党制度的实质是一个国家关于政党执掌、参与国家政权或干预政治的方式、程序的制度化规定，是政党出现后，统治阶级实现统治的一种方式。政党制度按其性质，划分为资本主义政党制度和社会主义政党制度两大类型。

同一性质的政党制度，由于各国的国情不同，也存在不同形式。资本主义政党制度的主要形式是两党制和多党制。都是实现资产阶级政党轮流执政的政党制度，是与以生产资料私有制为基础的资本主义制度相适应的。社会主义国家政党制度的形式也各有不同。一个国家的政党制度，既可以是成文法规定的，也可以是在长期政治生活中形成的，并无明确的法律规定。我国的政党制度 1993 年 3 月被写进宪法，得到宪法确认。

(3) 人民政协的三大职能

政治协商是对国家和地方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题，在决策之前进行协商和决策执行过程中的重要问题进行协商。政治协商的最终目的是促进党政领导决策的科学化、民主化。协商是一个发扬民主的过程，应当成为决策程序的一个环节。把协商纳入决策程序，关键在于党政部门的配合。近些年来，随着人民政协政治协商职能的不断完善，政治协商的形式也有新的发展。

民主监督是对国家宪法、法律和法规的实施，重大方针政策的贯彻执行、国家机关及其工作人员的工

作，通过建议和批评进行监督。

民主监督是我国监督体系的重要组成部分。同我国现有的人大监督、监察监督、司法监督和行政监督等权力监督不同，民主监督作为一种非权力监督，其实质是扩大的民主。这种民主监督不是国家权力，不是权力对权力的制衡，而是民主对权力的约束。

民主监督可以对执政党进行有效的监督制约。为了防止中国共产党犯错误，就要坚持民主党派对共产党的监督。民主监督作为一种非权力监督，虽然只是建议性和协商性的，但仍可以对国家权力进行有效的制约。政协委员中的党派成员和各界委员来自各条战线，具有广泛的代表性，加之政协委员地位比较超脱，又大多阅历广、知识丰富，所以能提出比较有见地的意见和建议，批评能切中时弊。委员们以自己独特的视角，反映人民群众的呼声，可以提供一种单靠党政机关所不易提供的监督，可以发现一些党政机关自身所不易发现的错误，从而实现对党和国家权力的监督，减少决策的失误和政治腐败。

参政议政是参与、介入、商议、评议国家事务，是对经济社会发展中的重大问题及人民群众关心的问题，开展调查研究，反映社情民意，进行协商讨论，通过调研报告、提案、建议案或其他形式，向中国共产党和国家机关提出意见和建议。

参政议政是政治协商和民主监督职能的拓展和延伸，也是对这两大职能的整合和升华。

政治参与程度是衡量一个国家民主实现程度的量化标志。参政议政是政协委员实现政治参与的重要渠道。推荐政协委员中的民主党派成员、无党派人士担任各级政府和司法机关的领导职务，以及担任各级特约监察员、检查员、审计员、教育督导员和土地监察专员、税务监察员等，是政协参政议政的一个重要形式。政协委员通过视察、考察、调查研究，提出调研报告、提案、建议案，向中国共产党和国家机关反映情况，提出意见和建议。这就在我国政治体系内形成了与人民代表大会制度相辅相成的又一重要的民意吸纳和提取机制，把人民内部不同阶层、不同利益群体的政治诉求纳入到政治体系之内得到充分表达，从而维护社会稳定与和谐。

人民政协的参政议政不是执政，不能超越参与、介入的界限。人民政协不同于国家权力机关，不能直接对国家事务进行决策，政协的提案、建议案没有法律约束力。人民政协也不同于国家行政机关，也不能直接去处理浩繁的行政事务。

(4) 我国社会主义民主的形式

民主是人类进步的普遍追求。民主作为上层建筑，是由一定经济基础决定的，民主具有时代性、阶级性的特征，民主绝不只存在一种形式，也不存在普世的民主。社会主义民主的本质和核心是人民当家作主，它是人类社会最广泛、最真实的民主。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化，“人民民主是社会主义生命”。

民主的形式因国情、民主性质和民主进程的不同而呈现多样化。就我国社会主义民主而言，当前大体上有两种重要形式。《中共中央关于加强人民政协工作的意见》明确指出“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大问题决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是我国社会主义民主的两种重要形式。”前者为选举民主，后者为协商民主。

选举民主又称票决民主，人大代表的选举、领导干部的选任和国家大事的决定，采取记名或无记名投票的方式，按照少数服从多数原则来决定。从基层的海选到中央的差额选举，选举民主不断完善。人民代表大会制度是我国选举民主的核心制度载体。我国人民以地域、按人口比例，通过直接选举和间接选举相结合的方式选出人大代表，组成各级人民代表大会，代表人民行使国家权力。选举民主作为现代民主政治的标志，是一种相对成熟的民主形式。

20世纪六七十年代，西方一些学者意识到选举民主存在不足，于是提出要推动协商民主，重视公民对话。但西方的协商民主仅停留在理论讨论的范围。我国的协商民主是在中国共产党领导下，人民内部各方面围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，在决策之前和决策实施之中开展广泛协商，努力形成共识的重要民主形式。协商民主以公共利益为目标，以公民参与为主体，以公共协商为核心，以平等理性为保障，遵循的是共识原则。通过对话、讨论、辩论、妥协、审议与交流形成共识的一种民主形

式，具有合法性、平等性、包容性、公开性等特征。协商民主的实质是要实现公民有序的政治参与。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为协商民主提供了制度载体。人民政协是协商民主的重要渠道，是公民有序政治参与的平台，是具有中国特色的民主形式。

协商民主既关注决策的结果，又关注决策的过程，从而拓展了民主的深度；协商民主既关注多数人的意见，又关注少数人的意见，从而拓宽了民主的广度，体现了社会主义民主政治的独特优势。协商民主有助于把社会各方面分散的意见、愿望和要求进行系统、综合反映，促进党和政府科学民主决策。协商民主有助于推动改进党的领导方式和执政方式，保证党领导人民有效治理国家。

我国的人民代表大会以区域结构为基础，人民政协则以界别结构为依归，这便形成了区域利益和界别利益纵横交错的表达和整合机制。选举民主是要么赞成、要么反对、要么弃权，要么通过、要么否决、要么弃权，少数服从多数，容不得中性结果。而协商民主则是力求形成共识，但也可求同存异，既尊重多数，又照顾少数。协商民主对选举民主有不可缺少的补充作用。选举民主与协商民主相结合，是中国社会主义民主的一大优点。这是西方竞争民主不可比拟的。

II-小组讨论

1. 思考问题，养成学习。

(1) 为什么要坚持中国共产党对一切工作的领导？

(2) 为什么各民主党派会不约而同地选择拥护中国共产党的领导，而不是通过竞选轮流执政？

2. 判断观点，厘清误区。

(1) 在党的领导下，第十三届全国人大常委会第七次会议经表决通过关于修改《中华人民共和国农村土地承包法》的决定，表明中国共产党坚持依法执政。

(2) 中国共产党坚持立党为公、执政为民，全心全意为人民服务，始终把人民利益摆在至高无上的位置，旨在巩固党的执政地位，实现党的利益最大化。

(3) 中国共产党与各民主党派是通力合作、联合执政、互相监督，共同致力于社会主义事业的亲密友党。

(4) 人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是中国人民爱国统一战线。中国共产党与各民主党派共商国是体现了人民政协的政治协商职能。

III-课堂探究

探究 1. 《“十三五”规划纲要》的出炉

“十二五”期间,面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展任务,党中央团结带领 13 亿人民实现了我国现代化建设的新跨越。到 2020 年全面建成小康社会,是我们党对人民、对历史作出的庄严承诺,是“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。

2015 年 1 月,中央政治局决定,党的十八届五中全会重点研究关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议,成立文件起草组,并向各地区各部门发出征求意见的通知。在充分调研并广泛听取各部门意见和建议的基础上形成建议征求意见稿,并向各省区市、中央和国家机关、解放军总政治部和各人民团体印发,召开座谈会,听取各民主党派、全国工商联领导人和无党派人士对建议征求意见稿的意见,根据反馈的意见和建议,对建议稿进行增改。10 月 29 日,经中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议表决通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。

2016 年 3 月 16 日,十二届全国人大四次会议审查通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。

1. “十三五”规划纲要的出台过程体现了哪些政治生活道理?

探究 2. 加强党的领导,推进生态文明建设

建设美好家园,让人民在蓝天白云、青山绿水的优美环境中生活。党的十八届三中全会要求,紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

我国扎实推进“生态文明建设示范区”建设。截至 2013 年,全国已建成国家级生态市(县)55 个、国家级生态乡镇 2986 个。政府还推动建立生态补偿机制,中央财政安排的生态补偿资金总额从 2001 年的 23 亿元增加到 2012 年的约 780 亿元,累计约 2500 亿元。

1. 结合材料,运用政治生活知识分析党和政府为什么要推进生态文明建设。

发展社会主义民主政治·02

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度·参考答案

II-小组讨论

1. 思考问题，充分讨论

(1) 中国共产党的领导和执政地位不是自封的，而是中国社会历史发展的必然结果，是中国人民的正确选择。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国人民和中华民族的先锋队，具有先进性，是领导中国人民前进，不断夺取新胜利的核心力量。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。只有坚持党的领导，才能实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展三大历史任务。

(2) 中国共产党的领导和执政地位的确立，是中国社会历史发展的必然结果，是中国人民历史的选择。各民主党派通过各自的政治实践，感受到，只有中国共产党才能领导中国人民赢得民族独立和人民解放。

各民主党派在政治上是各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、致力于祖国统一和中华民族伟大复兴的爱国者的政治联盟，他们在实践中也认识到了，中国共产党是领导中国人民前进，不断夺取新胜利的核心力量，只有坚持党的领导，才能实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是由我国的人民民主专政的社会主义国家性质决定的，是建立在社会主义经济制度基础上的，是中国人民历史的选择，是适合我国国情的。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益，能够建立最广泛的爱国统一战线，把各种进步力量紧密团结到新时代中国特色社会主义建设事业中来，能够通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议，推动决策科学化、民主化。

2. 判断观点，厘清误区。

(1) √。依法执政是中国共产党最基本的执政方式，依法执政表现为领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。在党的领导下，全国人大通过了修改《中华人民共和国刑事诉讼法》的决定，表明中国共产党支持人民代表大会依法履行职能，使党的主张通过法定程序上升为国家意志，这是党依法执政的重要体现。

(2) ×。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时也是中国人民和中华民族的先锋队，始终代表着中国最广大人民群众的根本利益。中国共产党的阶级性质决定了中国共产党没有自己的特殊利益，党的全部工作都是以实现、维护和发展最广大人民群众的根本利益为根本目的的。坚持立党为公、执政为民的执政理念，坚持党的领导和执政地位，坚持依法执政，加强党的执政能力建设，都是为了实现这个根本目的。

(3) ×。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时也是中国人民和中华民族的先锋队；各民主党派是部分人民群众的政治联盟。阶级性质的一致性决定了中国共产党与各民主党派在政治利益上的一致性，那就是发展中国特色社会主义，实现和发展最广大人民群众的根本利益，因此，中国共产党与各民主党派是通力合作、互相监督，共同致力于社会主义事业的亲密友党。但中国共产党更具有广泛性、根本性、先进性，中国共产党是执政党，各民主党派是参政党，各民主党派接受中国共产党的政治领导。

(4) ×。人民政协是中国人民爱国统一战线组织，不能等同于中国人民爱国统一战线。人民政协的组成人员是政协委员，人民政协的政治协商是政协委员、政协会议参与民主协商。人民政协是中国共产党与各民主党派合作的重要机构，中国共产党与各民主党派的政治协商主要通过人民政协实现，但不仅限于通过人民政协来实现。

III-课堂探究

探究 1. 《“十三五”规划纲要》的出炉

1. 【分析】本题为“体现类”试题，并且材料只给定了知识范围“政治生活”的限定，没有其他话题方面的限定。“体现类”试题主要考查学生提取和解读材料信息的敏锐度和准确度，同时也考查学生对教材基

础知识的掌握熟练程度。分析政治生活“体现类”试题的基本思路是：先总结材料话题的主体，准确检索教材知识范围，再细读材料信息，找出其与教材知识的对应关系，形成答案。

材料涉及的是中国共产党制定《“十三五”规划建议》和全国人大决定《“十三五”规划纲要》的话题，知识范围涉及的是党的领导和人民代表大会的知识。重要信息主要有三个：党要制定“十三五”规划建议，党在制定“十三五”规划建议，全国人大决定“十三五”规划纲要。第一个信息体现党的领导和执政地位，第二个信息体现党的民主、党与各民主党派的关系，第三个信息体现党依法执政、全国人大的地位和职权。

【答案】党中央制定国民经济和社会“十三五”发展规划建议，说明中国共产党的执政党和中国特色社会主义事业的领导核心地位。党中央向各部门征求意见，与各民主党派、全国工商联、无党派人士座谈，体现了中国共产党坚持民主集中制的组织和活动原则，坚持民主执政，也体现了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，中国共产党与各民主党派通力合作，共同致力于中国特色社会主义。党中央的建议最终通过全国人大形成国家规划纲要，说明全国人大是我国的最高国家权力机关，行使国家决定权，也体现出党对国家的领导和党坚持依法执政、依法治国。

探究 2. 加强党的领导，推进生态文明建设

1. **【分析】**本题为“为什么要做某事”的问题，属“归因论证”的一种，应从“必然性·依据”和“重要性·意义”两个层面去分析。

设问的话题是党和政府推进生态文明建设，涉及党的知识和政府的知识。党推进生态文明建设，可以运用党的地位、宗旨和执政理念回答；政府推进生态文明建设，可以用政府的职能、宗旨和原则回答。重要性则要分析生态文明建设对社会发展、对人民生活的意义。注意，不能将党的知识和政府的知识相互混淆。

【答案】为人民服务是党和政府的宗旨，积极推进生态文明建设是党和政府维护人民利益、对人民负责的要求。制定推进生态文明建设的政策措施，是党坚持以人为本、执政为民的执政理念和政府履行提供社会公共服务基本职能的重要体现。我国生态环境遭到破坏，严重影响社会发展，必须加快生态文明建设。保护生态环境，建设美丽中国，提高人民生活质量。